

3 児童福祉法第28条事件の動向と事務処理の実情

児童福祉法28条事件の動向と事件処理の実情

平成19年4月1日～平成20年3月31日

本資料は、児童福祉法28条1項事件及び2項事件並びに特別家事審判規則18条の2による審判前の保全処分事件について、事件数の動向及び事件処理の実情を取りまとめたものである。

数値は、平成19年4月1日から平成20年3月31日までの1年間に全国の家庭裁判所で終局した事件についての当局実情調査に基づく概数であるが、司法統計に基づくもの(資料1、資料8、資料13)については、その集計期間は平成19年1月1日から12月31日までの1年間であり、いずれも今後の集計整理により異同訂正が生じることがある。また、グラフ中の各項目別割合は、原則として小数点以下第二位を四捨五入したものである。

第1 児童福祉法28条1項事件の動向

都道府県又はその委任を受けた児童相談所長は、保護者に児童を監護させることが著しくその児童の福祉を害する場合で、施設入所等の措置が保護者である親権者等の意思に反するときは、家庭裁判所の承認を得て、施設入所等の措置を採ることができる（児童福祉法28条1項1号）。

なお、保護者が親権者等でないときに、その児童を親権者等に引き渡すことが児童の福祉のため不相当であると認めるときは、家庭裁判所の承認を得て、施設入所等の措置を採ることができる（同項2号）。

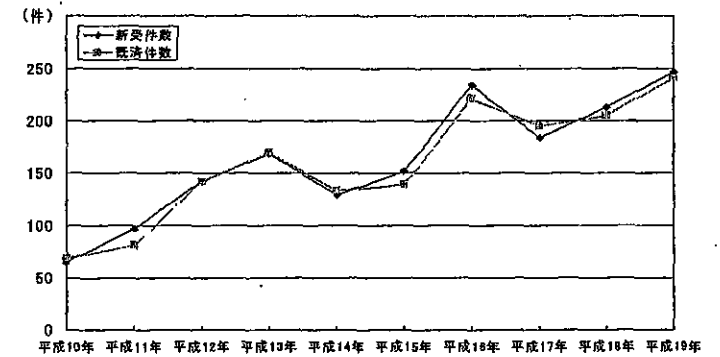
1 事件数の動向（資料1）

司法統計（平成19年1月1日～12月31日）によれば、平成19年の児童福祉法28条1項事件の新受件数は、247件であった。

（資料1）児童福祉法28条1項事件の新受・既済件数推移

	新受件数	総数	既済件数			
			認容	却下	取下げ	その他
平成10年	65	69	40	1	26	2
平成11年	97	81	58	0	23	0
平成12年	142	142	101	6	35	0
平成13年	169	170	131	2	36	1
平成14年	129	133	93	6	34	0
平成15年	152	139	106	4	24	5
平成16年	234	221	163	9	44	5
平成17年	184	195	141	6	40	8
平成18年	213	205	170	2	32	1
平成19年	247	241	195	4	42	0

※ 平成19年は速報値である。



2 事件処理の実情

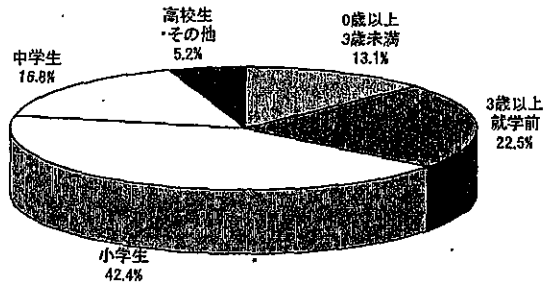
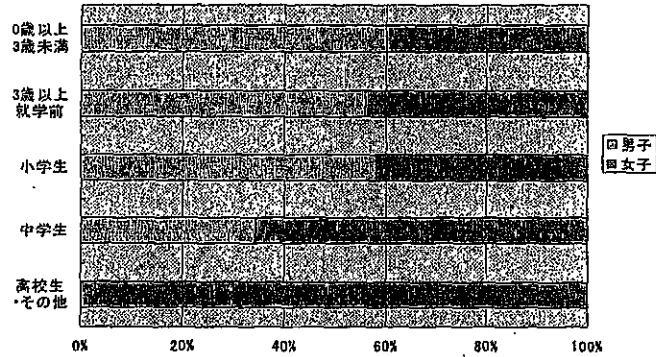
平成19年4月1日から平成20年3月31日までの間に全国の家庭裁判所で終局した児童福祉法28条1項事件のうち、191件の事案を分析した結果は、次のとおりである。

(1) 児童の性別と年齢別件数 (資料2)

- 対象となった児童の男女比は、男子が50.8%、女子が49.2%である。
- 対象となった児童の年齢は、0歳以上3歳未満が13.1%、3歳以上就学前の児童が22.5%、小学生が42.4%、中学生が16.8%、高校生・その他が5.2%となっている。

(資料2) 児童の性別と年齢別件数

年齢	0歳以上 3歳未満	3歳以上 就学前	小学生	中学生	高校生 ・その他	合計	比率
男子	15	24	47	11	0	97	50.8%
女子	10	19	34	21	10	94	49.2%
合計	25	43	81	32	10	191	100.0%



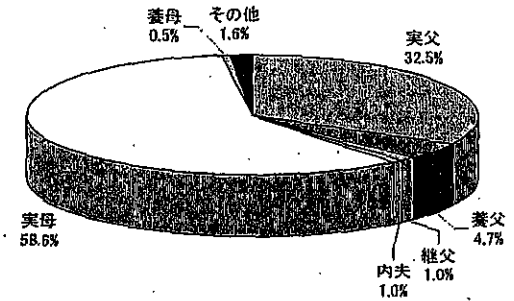
(2) 主たる虐待者別件数 (資料3)

- 主たる虐待者は、実父が32.5%、実母が58.6%となっている。

※ 「主たる虐待者」とは、1つの事件において、対象となった児童を主に虐待した者である。

(資料3) 主たる虐待者

主たる虐待者	実父	養父	継父	内夫	実母	養母	継母	内妻	その他	計
件数	62	9	2	2	112	1	0	0	3	191



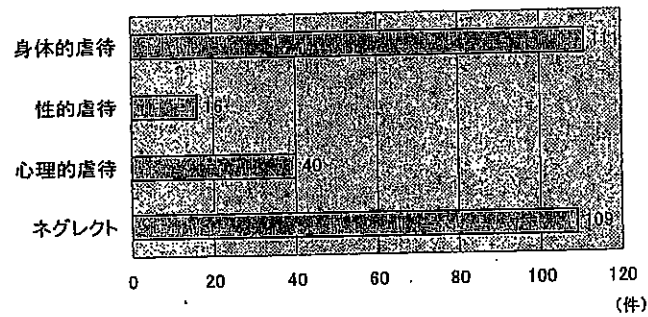
(3) 虐待の態様別件数 (資料4)

○ 虐待の態様は、身体的虐待が111件、性的虐待が16件、心理的虐待が40件、ネグレクトが109件となっている。

※ 虐待の態様については重複集計したものである。

(資料4) 虐待の態様

虐待の態様	身体的虐待	性的虐待	心理的虐待	ネグレクト	合計
件数	111	16	40	109	276

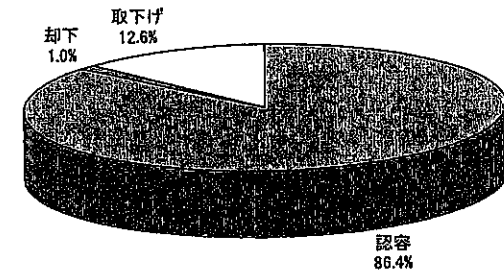


(4) 終局区分別件数 (資料5)

○ 終局区分は、認容が86.4%、却下が1.0%、取下げが12.6%となっている。

(資料5) 終局区分

終局区分	認容	却下	取下げ	合計
件数	165	2	24	191

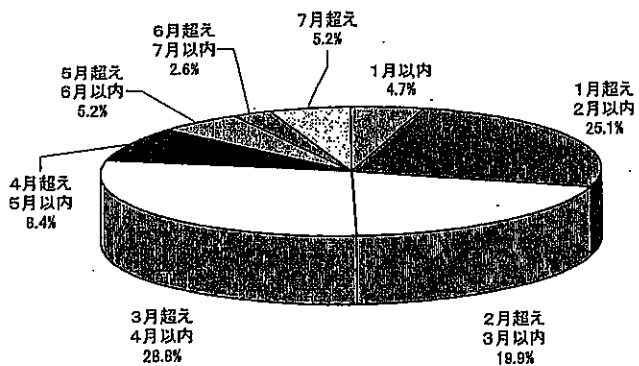


(5) 審理期間別件数 (資料6)

○ 2か月以内に29.8%の事件が、3か月以内に49.7%の事件が終局している。

(資料6) 審理期間別件数

審理期間	1月以内	1月超え 2月以内	2月超え 3月以内	3月超え 4月以内	4月超え 5月以内	5月超え 6月以内	6月超え 7月以内	7月超え	合計
件数	9	48	38	55	16	10	5	10	191



(6) 保護者に対する措置に関する都道府県への勧告件数 (資料7)

家庭裁判所は、児童福祉法28条1項に基づく入所措置又はその更新を承認する審判を行う場合において、当該措置の終了後の家庭その他の環境の調整を行うため当該保護者に対し指導措置を採ることが相当であると認めるときは、当該保護者に対し、指導措置を採るべき旨を都道府県に勧告することができる(児童福祉法28条6項)。

○ 児童福祉法28条1項事件の認容審判165件中、23件についてこの勧告がされている。

(資料7) 保護者に対する措置に関する都道府県への勧告件数

件数	認容審判	
	総数	うち保護者に対する措置に関する都道府県への勧告あり
	165	23

第2 児童福祉法28条2項事件の動向

児童福祉法28条1項の承認を得て採られた施設入所等の措置の期間は、2年を超えてはならない。ただし、2年を超えて施設入所等の措置を継続する必要がある場合には、家庭裁判所の承認を得て、その期間を更新することができる（児童福祉法28条2項^{（第）}）。

（注）本項は、児童福祉法の一部を改正する法律（平成16年法律第153号。関係規定につき平成17年4月1日施行）により設けられたものである。

1. 事件数の動向（資料8）

司法統計（平成19年1月1日～12月31日）によれば、平成19年の児童福祉法28条2項事件の新受件数は、58件であった。

（資料8）児童福祉法28条2項事件の新受・既済件数

	新受件数	総数	既済件数			
			認容	却下	取下げ	その他
平成17年	43	0	0	0	0	0
平成18年	142	168	155	0	13	0
平成19年	58	59	56	0	3	0

※ 平成19年は速報値である。

2. 事件処理の実情

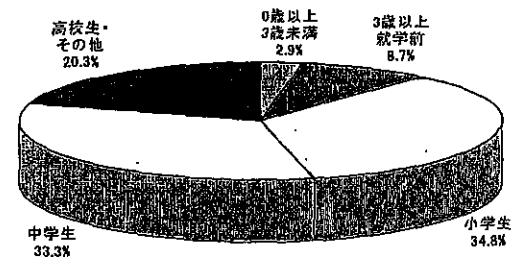
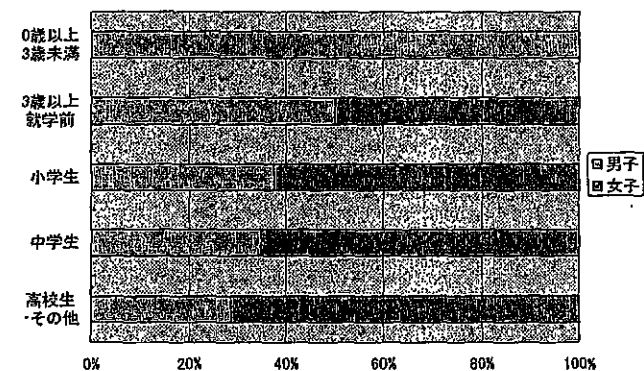
平成19年4月1日から平成20年3月31日までの間に全国の家裁裁判所で終局した児童福祉法28条2項事件のうち、69件の事案を分析した結果は、次のとおりである。

(1) 児童の性別と年齢別件数（資料9）

- 対象となった児童の男女比は、男子が37.7%、女子が62.3%である。
- 対象となった児童の年齢は、0歳以上3歳未満が2.9%、3歳以上就学前の児童が8.7%、小学生が34.8%、中学生が33.3%、高校生・その他が20.3%となっている。

（資料9）児童の性別と年齢別件数

年齢	0歳以上 3歳未満	3歳以上 就学前	小学生	中学生	高校生 ・その他	合計	比率
男子	2	3	9	8	4	26	37.7%
女子	0	3	15	15	10	43	62.3%
合計	2	6	24	23	14	69	100.0%

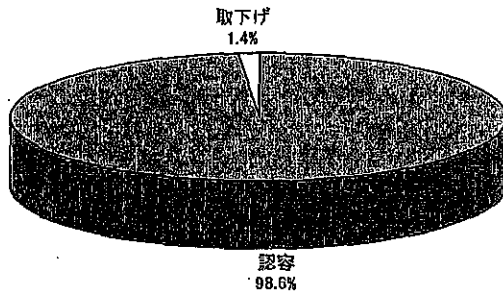


(2) 終局区分別件数 (資料10)

○ 終局区分は、認容が98.6%、却下が0.0%、取下げが1.4%となっている。

(資料10) 終局区分

終局区分	認容	却下	取下げ	合計
件数	68	0	1	69



(3) 施設入所等の措置の期間の更新回数 (資料11)

○ 児童福祉法28条2項事件の認容審判68件中、28件は2回目の期間更新を承認したものである。

(資料11) 承認の対象となった期間更新の更新回数別

承認の対象	1回目の期間更新	2回目の期間更新	合計
件数	40	28	68

(4) 保護者に対する措置に関する都道府県への勧告件数 (資料12)

○ 児童福祉法28条2項事件の認容審判68件中、10件について同法28条6項による都道府県への勧告がされている。

(資料12) 保護者に対する措置に関する都道府県への勧告件数

	総数	認容審判
		うち保護者に対する措置に関する都道府県への勧告あり
件数	68	10

第3 特別家事審判規則18条の2による審判前の保全処分(資料13)

一時保護が加えられている児童について児童福祉法28条1項事件の申立てがあった場合において、家庭裁判所は、審判前の保全処分として、承認に関する審判が効力を生ずるまでの間、保護者について児童との面会又は通信を制限することができる(平成20年最高裁判所規則第1号による改正前の特別家事審判規則18条の2^(注))。

(注) 本条は、特別家事審判規則の一部を改正する規則(平成17年最高裁判所規則第5号。平成17年4月1日施行)により設けられたものである。

なお、本条は、特別家事審判規則の一部を改正する規則(平成20年最高裁判所規則第1号)により改正され、児童福祉法28条第1項の承認審判事件を本案とする審判前の保全処分の内容は、面会・通信制限の保全処分から、つきまとい・はいかい禁止の保全処分に改められている。これは、児童虐待の防止等に関する法律及び児童福祉法の一部を改正する法律(平成19年法律第73号)によって、同意入所措置又は一時保護中の児童の保護者に対する面会・通信等の制限が手当てされたことを踏まえたものである。

これらの改正法及び改正規則は、いずれも平成20年4月1日施行であり(改正法附則第1条、改正規則附則第1項)、資料13はすべて改正前の規則による事件を対象としている。

○ 司法統計(平成19年1月1日～12月31日)によれば、平成19年の特別家事審判規則18条の2による審判前の保全処分の新受件数は、8件であった。

(資料13) 特別家事審判規則18条の2による保全処分事件の新受・既済件数

	新受件数	総数	既済件数			
			認容	却下	取下げ	その他
平成17年	6	6	2	1	3	0
平成18年	7	5	1	0	2	2
平成19年	8	7	3	0	4	0

※ 平成19年は速報値である。