

4 児童虐待・DV事例における児童手当 関係事務処理について

「写」

雇児発第0509004号

平成20年5月9日

都道府県知事 殿

厚生労働省雇用均等・児童家庭局長

児童虐待・DV事例における児童手当関係事務処理について

児童虐待が認められる事例に関しては、従来より、虐待を行っている者は、児童手当法第4条第1項第1号における監護要件を満たさないものと解してきたところである。

また、配偶者からの暴力が認められる事例に関しては、配偶者からの暴力を受けた者（以下「被害者」という。）が、現に児童手当を受給する配偶者（以下単に「配偶者」という。）と別居しながら支給要件児童を監護しており、配偶者が監護及び生計要件を満たさない場合については、配偶者への支給を停止し、申請により被害者に児童手当を支給すべきものとしてきたところである。

一方、こうした事例の実際の運用に際しては、市町村（特別区を含む。以下同じ。）の児童手当事務担当者において、児童虐待や配偶者からの暴力の事実を把握することが必ずしも容易でなく、支給事由消滅の判断を適切に行うことが難しい場合もあり、近日多くの照会が寄せられてきている。このため、下記のとおり児童手当関係事務処理に関する運用指針を定めることとしたので、その運用並びに児童相談所等児童虐待関係機関、婦人相談所等DV関係機関及び管内市町村への周知について特段の御配慮を願いたい。なお、本通知は、公務員に対する児童手当の支給事務にも関わるため、国家公務員に関しては当方より各所属庁宛に別途通知を行うものであるが、地方公務員に関しては、所属の公務員に対する児童手当の支給事務を担当する部署にも周知が図られるよう、よろしくお取り計らい願いたい。

なお、この通知は、地方自治法（昭和22年法律第67号）第245条の4に規定する技術的な助言に当たるものである。

記

第一 児童虐待等が認められる事例

1 職権による支給事由消滅処理を行うべき事例

「市町村における児童手当関係事務処理について」（平成18年3月31日雇児発第0331031号本職通知。以下「ガイドライン」という。）第18条においては、公簿等によって児童手当等の支給事由が全て消滅したものと確認したときは、職権により児童手当等の支給事由消滅の処理をすることとしている。

児童虐待等が認められる事例に関しては、個々の事例により状況が様々であることから、児童相談所等との連携の下、慎重に判断する必要があるが、当該児童の父母又はこれに代わり当該児童を監護すべき者（以下「保護者」という。）が児童を虐待し、著しくその監護を怠り、その他保護者に監護させることが不相当と認められる場合には、監護要件を満たさないと判断できるものとして、職権による上記処理を行うこと。

具体的には、こうした処理を行うべき事例として、少なくとも以下のような場合が想定されること。

- (1) 児童福祉法（昭和22年法律第164号）第28条第1項第1号に基づき、児童が里親に委託され、又は児童養護施設等に入所させられている場合
- (2) 児童福祉法第33条の6等に基づき、親権者のいずれもが親権乱用又は著しい不行跡であるとして親権喪失の宣告の請求が行われ、同宣告がなされている場合

2 事務処理の流れ

以下のとおり、都道府県及び市町村において連携を取って事務処理を進めること。

(1) 都道府県（※児童相談所設置市にあつては当該市。以下同じ。）においては、

- ① 本通知の発出時点において、既に上記1に該当している場合については、本年6月末までに、当該児童の保護者の居住する市町村に、別紙様式1により通知すること。
- ② その後、上記1に該当する場合が発生した際には、随時、速やかに別紙様式1により、保護者の居住する市町村に通知すること。
- ③ 下記(2)の③により市町村より報告を受けた場合には、別紙様式1により、保護者の勤務する所属庁に通知し、市町村に準じて下記(2)により処理を行うよう依頼すること。

(2) 市町村においては、

- ① 上記2(1)①により、本年6月末までに都道府県より通知を受けた場合については、本年の現況届の審査とも併せ、6月支給分（10月支払い分）から、ガイドライン第18条に基づき職権による児童手当等の支給事由消滅処理を行うこと。
- ② その後、上記2(1)②により、随時、都道府県より通知を受けた場合については、同様に、当該通知を受けた日の属する月の支給分から支給事由消滅処理を行うこと。
- ③ 通知を受けた市町村において、自らが支給を行っていない場合（保護者が公務員である場合）には、当該保護者の所属庁の確認に努め、別紙様式1の備考欄に所属庁の名称を記載したものを送付することにより、都道府県に対して報告すること。
- ④ 都道府県から通知された者について、支給事由消滅処理を行った場合には、その旨を、別紙様式1の備考欄に支給事由消滅処理年月日を記載したものを送付することにより、当該都道府県に対して報告すること。
- ⑤ 支給事由消滅処理を行った後に、当該保護者が他市町村へ転出したことを把握した場合には、当該転出先市町村へ、④により都道府県に送付した別紙様式1の写しを送付し、連絡を行うこと。

第二 配偶者からの暴力が認められる事例

1 職権による支給事由消滅処理を行うべき事例

配偶者からの暴力が認められる事例についても、個々の事例により状況が様々であることから、配偶者暴力相談支援センター等との連携の下、慎重に判断する必要があるが、

- ・ 現に被害者が専属的に子の監護を行っており、かつ生計同一である場合、又は、

- ・ 現に児童手当を受給している配偶者の監護が一切ない場合でなくとも、児童の生計を維持する程度の高い者が被害者であると認められる場合には、配偶者は生計同一要件を満たしていないと判断できる。

このような場合には、配偶者に対して、ガイドライン第18条に基づき、職権による児童手当等の支給事由消滅の処理を行うとともに、被害者に対して、児童手当の申請の援助・審査等を行うこと。

具体的には、こうした処理を行うべき事例として、以下のような場合で、かつ、被害者が現に子を監護し、配偶者に比して生計を維持する程度が高い場合が想定されること。

(1) 配偶者からの暴力を理由として、被害者及びその児童が、

- ・ 国民健康保険法上、配偶者と別の世帯に属し、国民健康保険に加入していること、

又は、

- ・ 健康保険法、船員保険法、国家公務員共済組合法、地方公務員等共済組合法の規定による配偶者の被扶養者となっていないこと。

なお、配偶者から暴力を受けていることについては、以下①～③の方法により確認する。

① 配偶者に対し、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律（平成13年法律第31号）第10条に基づく保護命令（同条第1項第1号に基づく接近禁止命令又は同項第2号に基づく退去命令）が出されている場合

② 「配偶者からの暴力被害者の取扱い等に関する証明書の発行について」（平成20年5月9日雇児福発第0509001号）に基づき、婦人相談所等による「配偶者からの暴力の被害者の保護に関する証明書」が発行されている場合

③ 住民基本台帳事務処理要領（昭和42年自治振第150号自治省行政局長等から各都道府県知事あて通知）に基づき、被害者より、配偶者等からの住民基本台帳の閲覧等の制限に係る申し出を受け、当該支援措置の対象となっている場合

(2) (1)に掲げるほか、配偶者が、監護又は生計要件を満たさないと客観的事実に基づき判断できる場合

2 事務処理の流れ

以下のとおり、都道府県及び市町村において連携を取って事務処理を進めること。

(1) 被害者の新住所地の市町村から都道府県への連絡

被害者より、児童手当の支給に係る相談を受けた市町村は、当該者が、子を監護し、かつ、生計を同じくしている等、受給資格を有する旨の確認を行った上で、上記1(1)又は(2)のいずれかに該当する旨を確認できる書類を、都道府県へ送付すること。この際、配偶者が公務員である場合は、その所属庁を併せて連絡すること。

なお、受給資格者の住所要件については、住民票により確認することとしているが、配偶者に住所を知られることで危害が加えられるおそれが高い場合等、住民票の移動ができないことにやむを得ない理由がある場合には、現実の住所地の市町村において認定請求書を受理して差し支えない。

(2) 被害者の新住所地の都道府県から配偶者の住所地の都道府県又は所属庁への連絡

被害者の新住所地の市町村より、(1)の連絡を受けた都道府県においては、配偶者の住所地の都道府県に対して、別紙様式2により通知すること。（被害者の新住所地の市町村が、配偶者の住所地の市町村と同一都道府県内にある場合は、(2)の通知は不要である。）

なお、配偶者が公務員である場合は、当該所属庁に対し、別紙様式3により通知し、市町村に準じて下記(4)及び(5)により処理を行うよう依頼すること。

(3) 配偶者の住所地の都道府県から市町村への連絡

(2)の通知を受けた都道府県は、配偶者の住所地の市町村に対し、別紙様式3により、ガイドライン第18条に基づき、職権により当該配偶者に対する児童手当等の支給事由消滅の処理を行うよう、通知すること。

(4) 配偶者の住所地の市町村における職権による支給事由消滅処理

(3)の通知を受けた市町村においては、ガイドライン第18条に基づき、職権による児童手当等の支給事由消滅の処理を行うこと

(5) 配偶者の住所地の市町村から都道府県への報告

都道府県から通知された者について、支給事由消滅処理を行った場合には、その旨を、別紙様式3の備考欄に処理年月日を記載したものを送付することにより、当該都道府県に対して報告すること。

(6) 配偶者の住所地の都道府県から被害者の新住所地の都道府県への報告

(5)の報告を受けた都道府県は、別紙様式2の備考欄に支給事由消滅処理年月日を転記したものを送付することにより、被害者の新住所地の都道府県へ処理結果等を報告すること。

(7) 被害者の新住所地の都道府県から市町村への連絡

(6)の報告(配偶者が公務員の場合にあつては(5)に準じて行われる所属庁からの報告)を受けた都道府県は、送付を受けた別紙様式2(配偶者が公務員の場合にあつては別紙様式3)の写しを転送することにより、被害者の新住所地の市町村へ、配偶者の児童手当の支給事由消滅処理を行った旨を連絡すること。

(8) 被害者の新住所地の市町村における児童手当の支給開始

(7)により連絡を受けた市町村においては、被害者に対する児童手当の支給を開始すること。

第三 関係機関との連携等

- 1 第一及び第二のような事例への対応に当たっては、市町村の児童手当関係事務担当だけの対応は困難な場合が多いと考えられることから、各都道府県においても、市町村からの個別事例の取扱等について照会を受けた場合には、児童相談所、配偶者暴力相談支援センター等の関係機関との連携を図り、児童虐待防止対策担当や配偶者暴力防止対策担当等の協力も得ながら、市町村に対する助言、指導等の特段の御配慮をお願いします。特に、支給事由消滅を行った市町村において、支給事由消滅の対象となった保護者又は配偶者に説明を行う際には、保護者又は配偶者との関係で困難が予想されるところであり、当該保護者又は被害者の担当である児童相談所及び配偶者暴力相談支援センターにおいては、市町村から相談のあった際には、丁寧な対応を御願ひしたい。
- 2 また、第一及び第二のような事例については、市町村や都道府県の区域を越えた対応が求められる場合も考えられることから、市町村による職権処理等の事務処理が円滑に進むよう、管内市町村間の調整や他の都道府県との調整等について、併せて特段の御配慮をお願いします。
- 3 なお、当分の間、各市町村から個別事例の取扱いについて照会等を受けた場合には、今後の運用に資するよう厚生労働省にも御連絡いただきたい。

第四 個人情報保護に関する考え方

上記の運用指針に従った事務処理を行う上では、虐待又は配偶者からの暴力に係る個人情報を、関係行政機関内で共有することとなる。

こうした取扱いについては、児童手当の支給事務を適切に遂行する上で必要最小限度のものであり、行政機関の保有する個人情報の保護に関する法律（平成15年法律第58号）第8条第2項の利用又は提供の制限の規定の趣旨に照らし十分適切な範囲内と考えられるが、個人情報の内容にかんがみ、その取扱いには十分に留意すること。

児童虐待等が認められる事例(通知)

第 平成 年 月 日 号

(あて先) 市町村児童手当担当部局長 殿
(所属庁の長 殿)

都道府県児童虐待対応担当部局長
(市児童虐待対応担当部局長)

平成 20 年 5 月 9 日付雇児発第 0509004 号「児童虐待・DV 事例における児童手当関係事務処理について」に基づき、児童虐待が認められる事例について、以下のとおり通知するので、適正に処理されたい。

項番	児 童	(ふりがな)	性	生年月日	保 護 者	氏名	(ふりがな)	続柄	児童虐待等が認められる事例		備 考
		氏名	別			住所	氏名	(ふりがな)	続柄	該当する事例	
		住所				住所					
	児 童			平成 年 月 日	保 護 者				1. 里親委託 2. 施設等入所 3. 親権喪失宣告	平成 年 月 日	
	児 童			平成 年 月 日	保 護 者				1. 里親委託 2. 施設等入所 3. 親権喪失宣告	平成 年 月 日	
	児 童			平成 年 月 日	保 護 者				1. 里親委託 2. 施設等入所 3. 親権喪失宣告	平成 年 月 日	
	児 童			平成 年 月 日	保 護 者				1. 里親委託 2. 施設等入所 3. 親権喪失宣告	平成 年 月 日	

(注)「該当する事例」欄は、それぞれ以下の場合に該当するものである。

「1. 里親委託」は児童福祉法第 28 条第 1 項第 1 号に基づき児童が里親に委託された場合、「2. 施設等入所」は児童福祉法第 28 条第 1 項第 1 号に基づき児童養護施設等に入所させられた場合、「3. 親権喪失宣告」は児童福祉法第 33 条の 6 等に基づき親権者のいずれもが親権乱用又は著しい不行跡であるとして親権喪失の宣告の請求が行われ、同宣告がなされている場合

配偶者からの暴力が認められる事例(通知)

第 号
平成 年 月 日

(あて先) 他都道府県 DV 対応担当部局長 殿

都道府県 DV 対応担当部局長

平成 20 年 5 月 9 日付雇児発第 0509004 号「児童虐待・DV 事例における児童手当関係事務処理について」に基づき、配偶者からの暴力が認められる事例について、以下のとおり通知するので、貴管内該当市町村へ連絡の上、処理結果を報告されたい。

項番	被害者	(ふりがな)	生年月日	被害者により 監護されている 児童の氏名	配偶者	(ふりがな)	生年月日	配偶者からの暴力が認められる事例		備考
		氏名				住所		該当する事例	該当年月日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	

(注)「該当する事例」欄は、それぞれ以下の場合に該当するものである。

「1. 保護命令等」は配偶者に対し、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律第 10 条に基づく保護命令(同条第 1 項第 1 号に基づく接近禁止命令又は同項第 2 号に基づく退去命令)が出されている場合、「2. 婦人相談所等による証明書発行」は婦人相談所等による「配偶者からの暴力の被害者の保護に関する証明書」が発行されている場合、「3. 支援措置対象」は住民基本台帳事務処理要領に基づき被害者より、配偶者等からの住民基本台帳の閲覧等の制限に係る申し出を受け、支援措置の対象となっている場合、「4. その他」は配偶者が監護又は生計要件を満たさないと客観的事実に基づき判断できる場合

配偶者からの暴力が認められる事例(通知)

第 号
平成 年 月 日

(あて先) 市町村児童手当担当部局長 殿
(所属庁の長 殿)

都道府県 DV 対応担当部局長

平成 20 年 5 月 9 日付雇児発第 0509004 号「児童虐待・DV 事例における児童手当関係事務処理について」に基づき、配偶者からの暴力が認められる事例について、以下のとおり通知するので、配偶者に係る児童手当につき「市町村における児童手当関係事務処理について」(平成 18 年 3 月 31 日雇児発第 0331031 号)第 18 条に基づき、職権による支給事由消滅の処理を行い、当該処理の結果を報告されたい。

項番	被害者	(ふりがな)	生年月日	被害者により 監護されている 児童の氏名	配偶者	(ふりがな)	生年月日	配偶者からの暴力が認められる事例		備考
		氏名				住所		該当する事例	該当年月日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	
	被害者		年 月 日		配偶者		年 月 日	1. 保護命令等 2. 婦人相談所等による証明書発行 3. 支援措置対象 4. その他	平成 年 月 日	

(注)「該当する事例」欄は、それぞれ以下の場合に該当するものである。

「1. 保護命令等」は配偶者に対し、配偶者からの暴力の防止及び被害者の保護に関する法律第 10 条に基づく保護命令(同条第 1 項第 1 号に基づく接近禁止命令又は同項第 2 号に基づく退去命令)が出されている場合、「2. 婦人相談所等による証明書発行」は婦人相談所等による「配偶者からの暴力の被害者の保護に関する証明書」が発行されている場合、「3. 支援措置対象」は住民基本台帳事務処理要領に基づき被害者より、配偶者等からの住民基本台帳の閲覧等の制限に係る申し出を受け、支援措置の対象となっている場合、「4. その他」は配偶者が監護又は生計要件を満たさないと客観的事実に基づき判断できる場合